



ที่ อด ๐๐๒๓.๕/๙๗๗๗

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี  
และสำนักงานเทศบาลนครอุดรธานี

ด้วยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานีได้รับแจ้งจากการส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่นว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางวินิจฉัยข้อหารือแนวทางปฏิบัติการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง ดังนี้ เพื่อให้  
การปฏิบัติตามเกี่ยวกับการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้อง  
กับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง  
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงได้แจ้งข้อหารือแนวทางดังกล่าว  
มาเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๓๕๕๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ ที่แนบมาพร้อมแล้วนี้ ทั้งนี้ สามารถ  
ดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์ [www.udonthanilocal.go.th](http://www.udonthanilocal.go.th)

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ  
โทร./โทรสาร ๐ ๔๒๒๑ ๒๕๖๘

<input type="checkbox"/> พ.บ.ช.	<input type="checkbox"/> นำเข้าประชุม
<input type="checkbox"/> กง.บต.	ประจำเดือน
<input type="checkbox"/> กง.สส.	
<input type="checkbox"/> กง.กม.	
<input checked="" type="checkbox"/> กง.กง.	<i>กง</i>
ที่มา ๐๘๐๘.๖/๑ ๓๕๙๔	



แบบสั่งเสริมการปกคล้องท้องถิ่นเพื่อหักผลประโยชน์  
เลขที่..... ๑๐๖๙  
วันที่..... ๑๐ ก.ย. ๒๕๖๒ *อนุกรรมการ*  
เหตุ..... กดุลนาข้อความในแบบฟอร์มที่ ๑๐๖๙ ๒๕๖๒

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้วินิจฉัยข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการรื้อถอนสิ่งก่อสร้าง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขององค์กรบริหารส่วนตำบลรายแตง จังหวัดระนอง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรื้อถอน สิ่งก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง ลดความเสี่ยงและภัยคุกคามต่อสาธารณะ ดังนี้

๑. ลดภัยคุกคามต่อสาธารณะ ด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอแจ้งแนววินิจฉัยข้อหารือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการรื้อถอนสิ่งก่อสร้างข้างต้น นัยยังจังหวัด เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบประมาณ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒, ๑๕๒๓  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙  
ผู้ประสานงาน : นางสาวศิลิกา การดี โทร. ๐๖ ๘๐๑๕ ๔๔๒๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณูปโภคตามมาตรฐานใหม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ได้อย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”

๗๗



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/ ๗๙๘๐

กรมส่งเสริมการอุตสาหกรรม	แบบร่องรอย
๑๔๒	๔๔๒๐๐
วันที่	๒๓ ๘.๙. ๒๕๖๒
เวลา	

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๘ กทม. ๑๐๔๐๐

๔๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น	๖๔๗๘
เลขรับ	
วันที่	๒๓ ๘.๙. ๒๕๖๒
เวลา	๑๓.๕๖

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติการรื้อถอนสิ่งก่อสร้าง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ นท ๐๔๐๔.๔/๔๓๖๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า จังหวัดระนองได้รับแจ้งจาก องค์กรบริหารส่วนตำบลทรายแดง (อบต. ทรายแดง) หารือแนวทางปฏิบัติการรื้อถอนสิ่งก่อสร้าง เนื่องจาก อบต. ทรายแดง ได้รับแจ้งจากแขวงทางหลวงระบุว่า มีสิ่งปลูกสร้างล้ำเข้ามาในเขตทางหลวง เป็นระยะทาง ๖ เมตร ส่งผลให้ผู้รับจ้างโครงการก่อสร้างทางหลวงบริเวณดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ อบต. ทรายแดง ได้ตรวจสอบพบว่า สิ่งปลูกสร้างที่ล้ำเข้าไปในเขตทางหลวง คือ อาคารคอนกรีตเสริมเหล็ก ชั้นเดียว ซึ่งเดิมใช้ประโยชน์เป็นที่ทำการสภាតำบลทรายแดง และอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตามลำดับ โดยปัจจุบันอาคารดังกล่าวมิได้ใช้ประโยชน์อีก โดยตัวอาคารยังอยู่ในสภาพดี อบต. ทรายแดง ได้วางแนวทาง จะใช้ประโยชน์อาคารเป็นศูนย์ศึกษาและศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และจากการตรวจสอบ เอกสารหลักฐานไม่พบว่ามีการก่อสร้างอาคารดังกล่าวดังที่เมื่อใด และไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีการขออนุญาตของ ผู้อนุญาต ในการก่อสร้างอาคารแต่อย่างใด ซึ่งจังหวัดฯ เห็นว่า อบต. ทรายแดง จะต้องดำเนินการรื้อถอนอาคารดังกล่าว โดยอาจมีแนวทางปฏิบัติ ๒ แนวทาง ดังนี้

๑. อบต. ทรายแดง อาจดำเนินการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้าง โดยดำเนินการตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. อบต. ทรายแดง อาจดำเนินการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้าง โดยดำเนินการตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๓ ข้อ ๒๑๔ และข้อ ๒๑๗ กรณี จังข้อหารือว่า หาก อบต. ทรายแดง จะดำเนินการรื้อถอนอาคารที่เป็นทรัพย์สินขององค์กรฯ เนื่องจากอาคารดังกล่าวล้ำเข้าไปในเขตทางหลวง ก็ย่อมสามารถดำเนินการได้ โดยดำเนินการในลักษณะ งานจ้างก่อสร้าง อย่างไรก็ได เพื่อให้การตอบข้อหารือจังหวัดระนองเป็นไปอย่างรอบคอบ และถูกต้อง จังข้อหารือว่า ความเห็นของกรณี ถูกต้อง หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” ดังนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงถูกยกเลิกเฉพาะเรื่องการพัสดุและการบริหารพัสดุที่ขัดหรือแย้งตามความนัยบทบัญญัติข้างต้น

/๖. ...

๖. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่ออาคาร สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่ไม่คลุมท่องานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานนั้น

๗. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๕ วรคหนึ่ง กำหนดให้ห้องจากตรวจสอบแล้ว พัสดุใดหมวดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐ ต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณา สั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ขาย ให้ดำเนินการขายโดยวิธีทอดตลาดก่อน แต่ถ้ายังโดยวิธีทอดตลาดแล้ว ไม่ได้ผลดีให้นำวิธีที่กำหนดให้กับการซื้อมาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่กรณี ดังต่อไปนี้

(ก) การขายพัสดุครั้งหนึ่งซึ่งมีราคากันเองหรือได้ราวนั้นไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท จะขายโดยวิธีเฉพาะเจาะจงโดยการเจรจาตกลงราคากันโดยไม่ต้องทอดตลาดก่อนก็ได้

(ข) การขายให้แก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การสถานสาธารณูปคลตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ให้ขายโดยวิธีเฉพาะเจาะจงโดยการเจรจาตกลงราคากัน

(ค) การขายอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เช่น โทรศัพท์เคลื่อนที่ แท็บเล็ต ให้แก่เจ้าหน้าที่ ของรัฐที่หน่วยงานของรัฐมอบให้ใช้งานในหน้าที่ เมื่อบุคคลดังกล่าวพ้นจากหน้าที่หรืออุปกรณ์ดังกล่าว พ้นระยะเวลาการใช้งานแล้ว ให้ขายให้แก่บุคคลดังกล่าวโดยวิธีเฉพาะเจาะจงโดยการเจรจาตกลงราคากัน

การขายโดยวิธีทอดตลาดให้ถือปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายทำการประเมินราคารับพัสดุก่อนการประการขายทอดตลาด กรณีที่เป็นพัสดุ ที่มีการจำนำยเป็นการทั่วไปให้พิจารณาราคาซื้อขายกันตามปกติในห้องตลาด หรือราคาก้อนถี่นของสภาพปัจจุบัน ของพัสดุนั้น ณ เวลาที่จะทำการขาย และความมีการเปรียบเทียบราคากันความเหมาะสม กรณีที่เป็นพัสดุ ที่ไม่มีการจำนำยทั่วไปให้พิจารณาความลักษณะ ประเภท ชนิดของพัสดุ และอาชญากรรมใช้งานรวมทั้ง สภาพและสถานที่ตั้งของพัสดุด้วย ทั้งนี้ ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบ ราคายังคงต่อไปโดยคำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐด้วย

หน่วยงานของรัฐจะจ้างผู้ประกอบการที่ให้บริการขายทอดตลาดเป็นผู้ดำเนินการก็ได้

(๒) แลกเปลี่ยน ให้ดำเนินการตามวิธีแลกเปลี่ยนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

(๓) โอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การสถานสาธารณูปคลตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อ กันด้วย

(๔) แปรสภาพหรือทำลาย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่หน่วยงานของรัฐกำหนด

๘. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๖/ว ๖๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อมูลความเข้าใจนิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้ข้อมูลความเข้าใจนิยามความหมายของคำว่า “งานก่อสร้าง” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

ข้อ ๔ การรื้อถอน หมายถึง การรื้อหรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อนำส่วนประกอบ อันเป็นโครงสร้างของสิ่งก่อสร้างหรือสิ่งก่อสร้างทั้งหมดหรือบางส่วนออกไป

กรณีตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๒ ให้นำว่าด้วยงานของรัฐพิจารณาดังนี้

๑. หากการดำเนินการดังกล่าว ไม่มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือไม่มีผลกระทบต่อความปลอดภัย หรือไม่มีความจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ นำว่าด้วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดจ้างในลักษณะอื่นที่มิใช่งานก่อสร้างได้

๒. หากการดำเนินงานดังกล่าว มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือมีผลกระทบต่อความปลอดภัย หรือมีความจำเป็นจะต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ นำว่าด้วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดจ้างในลักษณะงานก่อสร้าง

จากหลักการข้างต้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลทรายแดง จะต้องดำเนินการจำหน่ายพืสดตามข้อ ๒๑๓ ข้อ ๒๑๔ และข้อ ๒๑๕ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการลงจ่ายออกจากบัญชีและทะเบียนตามข้อ ๒๑๘ และข้อ ๒๑๙ แล้วแต่กรณี ประกอบกับการรื้อถอน โครงสร้างของสิ่งก่อสร้างหรือสิ่งก่อสร้างทั้งหมดหรือบางส่วนออกไป ซึ่งเป็นอาการที่ทำการสภาพด้านทรายแดง และอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นงานก่อสร้าง ดังนั้น องค์กรฯ จะต้องถือปฏิบัติตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๖/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางญาณี แสงศรีจันทร์)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง  
รักษาราชการแทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง  
ปฏิบัตราราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ  
ฝ่ายเลขานุการ  
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๕๘๙  
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖