

ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ว ๒๕๖๐



ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี
ถนนอธิปัตย์ อต ๔๑๐๐๐

๕

พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี นายกเทศมนตรีนครอุดรธานี
และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อต ๐๐๒๓.๑/๗๖๕ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๐๗๒

ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาคำสั่งจังหวัดอุดรธานี ที่ ๒๕๖๐ /๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการ
สิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้ง ขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
ของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท
สำหรับเป็นแนวทางให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย
ขั้นตอนการดำเนินการที่สำคัญ ๑๔ ขั้นตอน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยเพิ่มเติมว่า พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและ
ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐
และตามมาตรา ๓๔/๑ การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็น
หน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด และในการดำเนินการ
ตามวรรคหนึ่ง ราชการส่วนท้องถิ่นจะมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นรวมทั้งองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด หรือเอกชนเป็นผู้ดำเนินการหรือทำร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่นก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ การมอบให้เอกชนดำเนินการ
หรือร่วมดำเนินการดังกล่าว มิให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
ของรัฐ แต่หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดดังกล่าว ต้องคำนึงหลักเกณฑ์ตาม
กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐประกอบด้วย

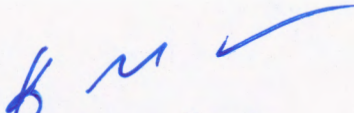
ตามมาตรา ๓๔/๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่จะเสนอแนะ
แนะนำ และช่วยเหลือราชการส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย
ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้รับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน
ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอความเห็นในการขอจัดตั้งงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับจังหวัดเพื่อให้คำแนะนำและกำกับการ
ดำเนินการของราชการส่วนท้องถิ่น

/ เพื่อให้เป็นไปตาม ...

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดดังกล่าว และยกเลิกหนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อต ๐๐๒๓.๑/๗๖๕ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชยาพร จันทร์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๔๒๒๑ ๒๕๙๘

E mail : dolaud๘๑@gmail.com



คำสั่งจังหวัดอุดรธานี

ที่ ๒๒๑๖ / ๒๕๖๐

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด

ด้วยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ และตามมาตรา ๓๔/๑ การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด และในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ราชการส่วนท้องถิ่นจะมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นรวมทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเอกชนเป็นผู้ดำเนินการหรือทำร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่นก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ การมอบให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการดังกล่าว มิให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ แต่หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดดังกล่าว ต้องคำนึงหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐประกอบด้วย

ตามมาตรา ๓๔/๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่จะเสนอแนะ แนะนำ และช่วยเหลือราชการส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้รับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอความเห็นในการขอจัดตั้งงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับจังหวัดเพื่อให้คำแนะนำและกำกับกับการดำเนินการของราชการส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงยกเลิกคำสั่งจังหวัดอุดรธานี ที่ ๑๒๙/๒๕๕๙ เรื่อง คณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) จังหวัดอุดรธานี ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ และแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด ประกอบด้วยบุคคล ดังต่อไปนี้

- | | |
|---|-----------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี | ประธาน |
| ๒. รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี (นายสิทธิชัย จินดาหลวง) | รองประธาน |
| ๓. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๔. ปลัดจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๕. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๖. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๗. อุตสาหกรรมจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๘. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๙. ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |

๑๐. ประธานอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้านจังหวัดอุดรธานี	กรรมการ
๑๑. นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี	กรรมการ
๑๒. นายกเทศมนตรีนครอุดรธานี	กรรมการ
๑๓. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านม่วง (อำเภอบ้านดุง)	กรรมการ
๑๔. ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี	กรรมการและเลขานุการ
๑๕. ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น (สธจ.อุดรธานี)	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. เจ้าหน้าที่กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น (สธจ.อุดรธานี)	ผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. เสนอแนะ แนะนำ และช่วยเหลือราชการส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด
 ๒. จัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในระดับจังหวัด ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ตลอดจนดำเนินการขับเคลื่อนแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยไปสู่การปฏิบัติ
 ๓. พิจารณาการรวมกลุ่มพื้นที่ดำเนินโครงการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Cluster) ในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนพิจารณาความเหมาะสมสถานที่กำจัดมูลฝอย
 ๔. พิจารณาและกลั่นกรองโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด ที่ขอรับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 ๕. พิจารณากลั่นกรองโครงการจัดการมูลฝอยที่มอบให้เอกชนหรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชนหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย
 ๖. เชิญบุคคลหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ให้คำแนะนำเกี่ยวกับเทคนิคและวิชาการและส่งเอกสาร เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ๗. กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานโครงการด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ตลอดจนการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ
 ๘. สามารถแต่งตั้งคณะทำงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
 ๙. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่

พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายชยวุธ จันทร)
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๒๐๗๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะทางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๐



เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด

ได้รับหนังสือฉบับนี้เมื่อ
วันที่ 24 เม.ย. 2560
ที่ 1216

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้แล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ แล้ว และตามมาตรา ๓๔/๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่จะเสนอแนะ แนะนำ และช่วยเหลือราชการส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้รับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอความเห็นในการขอจัดตั้งงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับจังหวัดเพื่อให้คำแนะนำและกำกับการดำเนินการของราชการส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด โดยให้มืองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามแนวทางที่กำหนดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย และให้ยกเลิกคณะกรรมการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๗๕๗๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) สำหรับคณะทำงานตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๔๓๓๖ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชน “จังหวัดสะอาด” ให้ปรับบทบาท การกิจ และองค์ประกอบให้เป็นคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ภายใต้คณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ขอให้รายงานผลการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒

แนวทางการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด

ความเป็นมา

พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ และตามมาตรา ๓๔/๑ การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด และในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ราชการส่วนท้องถิ่นจะมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นรวมทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเอกชนเป็นผู้ดำเนินการหรือทำร่วมกับราชการส่วนท้องถิ่นก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ การมอบให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการดังกล่าว มิให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ แต่หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดดังกล่าว ต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐประกอบด้วย

มาตรา ๓๔/๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่จะเสนอแนะ และช่วยเหลือราชการส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้รับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอความเห็นในการขอจัดตั้งงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

นอกจากนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แต่งตั้งคณะกรรมการกลางเพื่อให้คำแนะนำ และกำกับการดำเนินการของราชการส่วนท้องถิ่นในการดำเนินโครงการด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับจังหวัดเพื่อให้คำแนะนำและกำกับการดำเนินการของราชการส่วนท้องถิ่น

แนวทางการดำเนินการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๔/๑ วรรคสอง และมาตรา ๓๔/๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงยกเลิกคำสั่งจังหวัด..... เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัด โดยควรมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|---|-----------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัด ✓ | ประธาน |
| ๒. รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย ✓ | รองประธาน |
| ๓. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ✓ | กรรมการ |
| ๔. หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ✓ | กรรมการ |
| ๕. ปลัดจังหวัด ✓ | กรรมการ |
| ๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ✓ | กรรมการ |
| ๗. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ✓ | กรรมการ |
| ๘. อุตสาหกรรมจังหวัด ✓ | กรรมการ |

๕๗

/ ๙. ผู้บริหาร...

๙. ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัด กรรมการ
คัดเลือก จำนวนไม่เกิน ๓ คน ประกอบด้วย

- ✓ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี
- ✓ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกเมืองพัทยา
- ✓ (กรณีจังหวัดชลบุรีให้แต่งตั้งเป็นกรรมการเพิ่มเติม)

- | | |
|--|---------------------|
| ๑๐. ประธานอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน หรือผู้แทน จำนวน ๑ คน | กรรมการ |
| ๑๑. ประธานสภาอุตสาหกรรม หรือผู้แทน จำนวน ๑ คน | กรรมการ |
| ๑๒. ท้องถิ่นจังหวัด | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๓. ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นจังหวัด | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่กลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
จำนวน ๑ คน | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ทั้งนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจพิจารณาแต่งตั้งผู้แทนส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดได้ตามความเหมาะสม โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ไม่เกิน ๑๖ คน ประกอบด้วย กรรมการ ๑๔ คน และผู้ช่วยเลขานุการ ๒ คน ทั้งนี้ ยกเว้นจังหวัดชลบุรีให้มีองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่เกิน ๑๗ คน ประกอบด้วย กรรมการ ๑๕ คน และผู้ช่วยเลขานุการ ๒ คน (โดยให้แต่งตั้งกรรมการในลำดับที่ ๙ ได้แก่ นายกเมืองพัทยาร่วมเป็นกรรมการ จำนวน ๑ คน)

อำนาจและหน้าที่

๑. เสนอแนะ แนะนำ และช่วยเหลือราชการส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด

๒. จัดทำแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยในระดับจังหวัด ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ตลอดจนดำเนินการขับเคลื่อนแผนงานโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยไปสู่การปฏิบัติ

๓. พิจารณาการรวมกลุ่มพื้นที่ดำเนินโครงการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Cluster) ในการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนพิจารณาความเหมาะสมสถานที่กำจัดมูลฝอย

๔. พิจารณาและกลั่นกรองโครงการในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด ที่ขอรับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕. พิจารณากลั่นกรองโครงการจัดการมูลฝอยที่มอบให้เอกชนหรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชนหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย

๖. เชิญบุคคลหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ให้คำแนะนำเกี่ยวกับเทคนิคและวิชาการ และส่งเอกสาร เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗. กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานโครงการด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ตลอดจนการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

๘. สามารถแต่งตั้งคณะทำงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

๙. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย



* ขงฉฉฉ *

ที่ อด ๐๐๒๓.๑/๗๖๕

ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี

ถนนอธิปัต อด ๕๑๐๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ(กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี นายกเทศมนตรีนครอุดรธานี และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อด ๐๐๒๓.๑/ว ๒๗๒๑ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๗๕๗๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่จังหวัดได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติตามแนวทางพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะกรณีการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของข้อกำหนด ขอบกำหนด รวมทั้งประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาว่าวิธีการอนุญาต หรือสัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าลักษณะใด ซึ่งเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ได้จัดทำขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยขั้นตอนดำเนินการที่สำคัญ ๑๔ ขั้นตอน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ศึกษารายละเอียดขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนหากมีความประสงค์จะดำเนินการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชยาวุธ จันทร)

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
งานบริหารทั่วไป

โทร. ๐ ๔๒๒๑ ๒๕๖๗



คำสั่งจังหวัดอุดรธานี

ที่ ๑๒๙/๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) จังหวัดอุดรธานี

ด้วยพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะกรณีการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของข้อกฎหมาย ข้อกำหนด รวมทั้งประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาว่าวิธีการอนุญาต หรือสัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าลักษณะใด ซึ่งเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในเรื่องการกำจัดขยะมูลฝอยซึ่งจะมอบหมายหรืออนุญาตให้เอกชนดำเนินการ อยู่ในความหมายของการร่วมลงทุน ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐดังกล่าวแล้ว

เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ประกอบด้วยบุคคล ดังต่อไปนี้

- | | |
|---|---------------|
| ๑. รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี (นายสิริชัย จินดาหลวง) | ประธานกรรมการ |
| ๒. ปลัดจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๓. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๔. ผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ๔ | กรรมการ |
| ๕. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๖. ผู้อำนวยการสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๗. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๘. คลังจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๙. พลังงานจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |

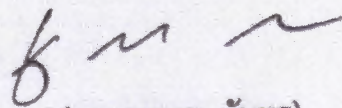
/๑๑เจ้าพนักงาน...

- | | |
|--|----------------------------|
| ๑๐.เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๑๑.ธนารักษ์พื้นที่อุดรธานี | กรรมการ |
| ๑๒. ผู้อำนวยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต ๑
(ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) จังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๑๓. นายอำเภอ ในท้องที่รับผิดชอบ | กรรมการ |
| ๑๔. ประธานสภาเครือข่ายภาคประชาชนจังหวัดอุดรธานี | กรรมการ |
| ๑๕. ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๖. หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๗. หัวหน้างานบริหารทั่วไป
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ พิจารณากลับกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วม บริหาร/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมโครงการ ให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และประกาศที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙



(นายชยาวุธ จันทร)
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

ดิ่วนที่สด
ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๗๕๗๘



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกําลังจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๓๗๓๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกําลังจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท) จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งจังหวัดให้ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติตามแนวทางพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะกรณีการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการกําลังจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของข้อกำหนด ข้อมาหนด รวมทั้งประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งการร่วมลงทุนที่กำหนดตามกฎหมายให้หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าลักษณะใด ซึ่งเกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในเรื่องการกําลังจัดขยะมูลฝอย ในกรณีมอบหมายหรืออนุญาตให้เอกชนดำเนินการอยู่ในความหมายของการร่วมลงทุน จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของข้อกำหนด นั้น

กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ กรณีโครงการกําลังจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นแนวทางให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยขั้นตอนการดำเนินการที่สำคัญ ๑๔ ขั้นตอน ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน (สำหรับกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยแห่งเดียวให้เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนที่ ๔)

๒. สภาท้องถิ่นของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบการรวมกลุ่มในการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน

๓. รายงานผลความเห็นของสภาท้องถิ่นต่อผู้กำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าของโครงการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดียวที่เป็นเจ้าของโครงการต้องคำนวณมูลค่าโครงการ และจัดทำรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการ

๕. จังหวัดตรวจสอบกลั่นกรองโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอส่งให้กระทรวงมหาดไทย

๖. กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตรวจสอบเอกสารความถูกต้องและพิจารณาความเหมาะสมของโครงการเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

/ส. รัฐมนตรี...

๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาโครงการ
๘. ส่งคืนโครงการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการ
๙. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการคัดเลือกเอกชนผู้ร่วมลงทุนโดยวิธีการประมูล พร้อมเสนอร่างสัญญาให้อัยการสูงสุดตรวจสอบ
๑๐. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการเสนอผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนพร้อม ส่งร่างสัญญาให้กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)
๑๑. กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตรวจสอบผลการพิจารณา คัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาที่ผ่าน การตรวจพิจารณาของอัยการสูงสุดแล้ว
- ๑๒.๑ กรณีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวน
- ๑๒.๒ กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการคัดเลือกและร่างสัญญาฯ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในสัญญาร่วมลงทุนต่อไป
- ๑๒.๓ กรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน
- ๑) กรณีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนไม่ใช่สาระสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการ แล้วรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ
- ๒) กรณีแก้ไขสัญญาในสาระสำคัญ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอร่าง สัญญาฉบับแก้ไขผ่านอัยการสูงสุด เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบต่อไป
๑๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในสัญญาจ้างเอกชน
๑๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการ ส่งรายงานผลการดำเนินโครงการ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันลงนามในสัญญา
- ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการชั้นคณะหนึ่งประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และประกาศที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป
- จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูษิตา บุญราช)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม
โทร. ๐ ๒๒๕๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๕๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๑

สรุปขั้นตอนการพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(กรณีโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท)

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือเป็นการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน	(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพจัดประชุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน เพื่อจัดทำบันทึกข้อตกลง โดยบูรณาการความร่วมมือของหน่วยการปกครองท้องถิ่นในแนวทางการแบ่งกลุ่ม Cluster ของกระทรวงมหาดไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดแนวทางการร่วมมือร่วมกัน และจัดทำบันทึกข้อตกลง โดยมีรายละเอียด ดังนี้ ■ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมบริหาร/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ (การรวมกลุ่ม Cluster) ■ วัตถุประสงค์ของการดำเนินงานตามโครงการ ■ ระยะเวลาการดำเนินงานตามโครงการ ■ แผนการดำเนินงาน อาทิเช่น (๑) ปริมาณขยะมูลฝอยที่จะดำเนินการกำจัด (๒) กำหนดระยะเวลาดำเนินการ (๓) คุณสมบัติขยะมูลฝอย (๔) พื้นที่บริการ ขอบเขต และการขนส่งขยะมูลฝอย (๕) เส้นทางขนส่งขยะมูลฝอย (๖) การลงทุน/รายได้รายจ่ายในการดำเนินการ (๗) อัตราค่าบริการกำจัดขยะมูลฝอย (Tipping Fee) ■ งบประมาณตามโครงการ ■ ขอบเขตความรับผิดชอบและกิจกรรมของการจัดบริการสาธารณะ(สถานที่กำจัด/พื้นที่การให้บริการ) ■ การรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในเบื้องต้น ■ รณรงคืการคัดแยกขยะมูลฝอย	- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๕๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล, มาตรา ๖๕ นายอำเภอกำกับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล - พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๕๗ การทำกิจการนอกเขต - พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๗๓ การทำกิจการนอกเขต - พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๘ การเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอย ราชการส่วนท้องถิ่นอาจร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการภายใต้ข้อตกลงร่วมกันได้ เป็นหน้าที่ของท้องถิ่น - มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศตามแนวทางของกระทรวงมหาดไทย - ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ การทำความตกลงร่วมมือกันในการจัดทำบริการสาธารณะ, ข้อ ๓ รายละเอียดบันทึกข้อตกลง, ข้อ ๕ การดำเนินโครงการ
--	---	--

(๒) ภายใต้ข้อตกลงร่วมกันจากข้อ (๑) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าภาพหลักในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยประสานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมดำเนินการจัดทำข้อตกลงร่วมกันในการให้บริการจัดการขยะมูลฝอย โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมทำข้อตกลงร่วมมือกันในการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน อาจเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเดียวกันหรืออาจข้ามเขตจังหวัดได้ หากเป็นพื้นที่ติดต่อกัน และประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์จากการจัดการขยะมูลฝอยนั้นโดยตรง (อ้างอิงจากประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องการทำข้อตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘)

(๓) กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ประสงค์จะทำข้อตกลงความร่วมมือกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นต้องมีการดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องตามหลักวิชาการและมาตรฐานของทางราชการ นอกจากนี้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการรณรงค์สร้างจิตสำนึกในการลดปริมาณขยะมูลฝอย/๓Rs/และกระบวนการคัดแยกขยะมูลฝอยในพื้นที่

หลักเกณฑ์ในการกำหนดพื้นที่ดำเนินการในการจัดการขยะมูลฝอยมีดังนี้

- พื้นที่ตั้งสถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยไม่ควรเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ พื้นที่ห้ามก่อสร้างโรงงานและอาคาร พื้นที่ตามกฎหมายผังเมือง พื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่ม พื้นที่ราบน้ำท่วม (ประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์กำหนดพื้นที่ที่ไม่ควรใช้เป็นสถานที่ฝังกลบกากของเสีย)

- การก่อสร้างโรงงานไม่สามารถดำเนินการในเขตพื้นที่สีเขียว (พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘ กำหนดเขตที่มีกฎกระทรวงให้ใช้

	บังคับ ผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมมาตรา ๒๖ พื้นที่สีเขียวไม่อนุญาตให้มีการสร้างโรงงาน) ▪ การก่อสร้างโรงไฟฟ้า ให้จัดหาพื้นที่ที่ห่างไกลชุมชนเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม โดยพิจารณาพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม พื้นที่ทหาร หรือพื้นที่ราชพัสดุเป็นลำดับแรก (ข้อสั่งการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๒.๒) ▪ ภายหลังจากได้ข้อตกลงแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำบันทึกข้อตกลงและลงนามร่วมกันเพื่อนำเสนอให้สภาท้องถิ่นเห็นชอบตามหลักเกณฑ์ของข้อตกลงดังกล่าว	
๒. สภาท้องถิ่นของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบการรวมกลุ่มในการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่จัดทำข้อตกลงร่วมกันตาม (๑) เสนอข้อตกลงร่วมกันดังกล่าวเข้าสู่สภาท้องถิ่นของตน เพื่อให้สภาท้องถิ่นมีมติเห็นชอบในการเป็นเจ้าภาพหรือเป็นสมาชิกกลุ่มในการบริหารจัดการขยะของตนเองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น	- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๓ รายละเอียดบันทึกข้อตกลง
๓. รายงานผลความเห็นของสภาท้องถิ่นต่อผู้กำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรายงานผลความเห็นชอบของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแลเพื่อทราบ	- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ (๒) รายงานผลต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ - พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๕๗กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล, มาตรา ๖๕ นายอำเภอกำกับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๕. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าของโครงการ หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดียวที่เป็นเจ้าของ โครงการ ต้อง คำนวณมูลค่าโครงการและจัดทำ รายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายจากการรวมกลุ่ม (Clusters) ให้เป็นเจ้าของโครงการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดียวที่เป็นเจ้าของโครงการ จะต้องคำนวณมูลค่าของโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอย โดยคำนวณมูลค่าโครงการในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยมีมูลค่าโครงการเท่าใดหรือมูลค่าการลงทุนในส่วนของเอกชนมีมูลค่าโครงการเท่าใด ซึ่งหากคำนวณมูลค่าโครงการแล้วพบว่า โครงการจัดการขยะมูลฝอยมีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท ให้จัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยมีหัวข้อการศึกษาและวิเคราะห์โครงการควรประกอบด้วย

- เหตุผล ความจำเป็น ขอบเขตการดำเนินโครงการ และ ประโยชน์ของโครงการ ตลอดจนความสอดคล้องกับแผน พื้นที่ ดำเนินการโครงการทั้งหมด

- หนังสือข้อตกลงความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องคำนวณเงินลงทุนและทรัพย์สิน (ทั้งทรัพย์สินที่มีรูปร่างและไม่มีรูปร่าง) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และของเอกชนตลอดอายุของโครงการ ณ วันที่มีการคำนวณมูลค่าโครงการ

- แผนงาน ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินโครงการที่เหมาะสม

- วิเคราะห์ทางเลือกและวิธีการกำจัดขยะมูลฝอย โดยใช้ เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ เช่น ผัง กลบขยะมูลฝอยตามหลักสุขาภิบาล ระบบผสมผสาน ระบบเตาเผาขยะ ระบบเตาเผาขยะแบบแก๊สซิฟิเคชัน ระบบแปรสภาพขยะเป็นเชื้อเพลิง (RDF) และระบบโรงไฟฟ้า

- พ.ร.บ.การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๕๘ โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท

- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มี วงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พระราชบัญญัติการให้ เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ข้อ ๗ ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๓ รายละเอียดบันทึกข้อตกลง

- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของ รัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการการลงทุนใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘

- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของ รัฐ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าของโครงการการ ลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๑๔ (ค) หมวดค่าใช้สอยประเภท รายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ, ข้อ ๓๘ วรรค ๒ ประกอบข้อ ๔ ยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบ กรณีก่อนนี้ผูกพันงบประมาณเกินกว่า ๑ ปีงบประมาณ ต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบต่อผู้ว่าราชการ จังหวัด

■ รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน อาทิ

- BOT (Build, Operate, Transfer) คือ สัญญาที่เอกชนรับผิดชอบการก่อสร้างและบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ โดยโอนความเป็นเจ้าของให้ท้องถิ่น เมื่อสิ้นสุดอายุสัญญา

- BOO (Build, Own, Operate) คือ สัญญาที่เอกชนไม่ต้องโอนกรรมสิทธิ์โครงสร้างพื้นฐานให้กับท้องถิ่น แต่ท้องถิ่นสัญญาว่าจะรับซื้อสินค้าหรือบริการในช่วงระยะเวลาที่กำหนด

- BOOT (Build, Own, Operate, Transfer) คือ สัญญาที่เอกชนสร้างและบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชนไปตลอดอายุสัญญา โดยโอนกรรมสิทธิ์ให้รัฐหรือท้องถิ่นเมื่อหมดสัญญา

■ ผลกระทบของโครงการ โดยพิจารณาผลกระทบของโครงการโดยตรงและโดยอ้อมจากการดำเนินโครงการ ตลอดจนวิธีการป้องกันลด หรือแก้ไขเยียวยาผลกระทบดังกล่าว เช่น

(๑) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมชุมชน และประชาชนผู้ให้บริการ

(๒) ผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นระยะยาว เช่น ฐานะการเงิน การบริหารงาน และบุคลากร

(๓) การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่น นอกจากพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

■ ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ โดยพิจารณาจากผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ เช่น แผนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างดำเนินการก่อสร้างโครงการ ความล่าช้าในการก่อสร้างต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่คาดการณ์ไว้ ปริมาณขยะ ค่าความร้อน (Heating Value) และการทรุดตัวของที่ดิน เป็นต้น

■ ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการศึกษา การดำเนินการ โดยพิจารณาแหล่งที่มาของงบประมาณและการระดมงบประมาณ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้งบประมาณของตน ในการดำเนินการให้แสดงสถานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แหล่งที่มาของงบประมาณ ภาระงบประมาณที่ต้องใช้ในโครงการอื่นๆ และความสามารถในการหางบประมาณ เพื่อการดำเนินโครงการ โดยไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินโดยรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ ในการจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ จัดการขยะมูลฝอยเพื่อประกอบการเสนอโครงการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ใน ๒ ลักษณะ คือ

■ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมข้อมูลดังกล่าวเอง หรือ ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

■ การจัดทำการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่โครงการ และพื้นที่ใกล้เคียงโดยเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้คัดเลือกเอกชน ผู้ร่วมลงทุนได้แล้ว อาจให้เอกชนที่ได้รับการคัดเลือกดังกล่าวเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนอีกครั้งก็ได้

ทั้งนี้ ภายหลังจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการได้จัดทำโครงการในรายละเอียดเรียบร้อยแล้วให้นำเสนอจังหวัดในขั้นตอนต่อไป

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ โครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ดำเนินการและพื้นที่ใกล้เคียง, ข้อ ๙ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ได้แก่ การสัมภาษณ์ การแสดงความคิดเห็น การประชุม การจัดทำประชาพิจารณ์

๕. จังหวัดตรวจสอบโครงการ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ส่งให้กระทรวงมหาดไทย	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการจัดการขยะมูลฝอย เสนอรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้จังหวัด เป็นผู้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วนและความสมบูรณ์ของ เอกสาร และนำเสนอให้คณะกรรมการระดับจังหวัดพิจารณาตรวจสอบ ความถูกต้องเหมาะสมของโครงการดังกล่าว	-ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงิน มูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ อำนาจการ พิจารณาหลักเกณฑ์, ข้อ ๗ ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ
๖. กระทรวงมหาดไทย (กรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตรวจสอบเอกสารความถูกต้องและ พิจารณาความเหมาะสมของ โครงการก่อนนำเสนอรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย	จังหวัดเสนอโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการ พิจารณาของคณะกรรมการระดับจังหวัดแล้วไปยังกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่นโดยมีคณะกรรมการระดับกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารและความสมบูรณ์ ของโครงการ ซึ่งต้องมีรายละเอียดประกอบการเสนอดังนี้ (ประกาศคณะ กรรมการฯ ข้อ ๗) ▪ เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการที่จะได้รับ ▪ ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม ▪ ความพร้อมของหน่วยงานทั้งในด้านบุคลากร งบประมาณ และ ด้านอื่นๆ ที่จำเป็น อาทิ การจัดหางบประมาณในการจัดการขยะมูลฝอย การปรับโครงสร้างหน่วยงาน การสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่บุคลากร เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกับเอกชนและสามารถตรวจสอบการ ดำเนินงานของเอกชนได้ ▪ แผนงาน ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินโครงการที่เหมาะสม ในกรณีที่เป็นโครงการที่จะใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นร่วมด้วยให้แสดงงบประมาณดังกล่าวหรืองบประมาณที่จำเป็น ตลอดระยะเวลาของโครงการด้วย	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของ รัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงิน มูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ รัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการ, ข้อ ๗ ผลการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการ

▪ แผนการดูแลรักษาโครงการเพื่อให้เกิดความยั่งยืน อาทิ การบริหารจัดการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น (เช่น รายได้จากการขายไฟฟ้า/แหล่งเชื้อเพลิงขยะ/ปุ๋ย/การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจัดการขยะ ค่าใช้จ่ายจากการประกันภัย ค่าเช่าที่ดิน โดยอย่างน้อยต้องแสดงให้เห็นอัตราผลตอบแทนทางการเงินและทางเศรษฐศาสตร์) และการบริหารโครงการ

▪ รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน

▪ ผลกระทบของโครงการที่ครอบคลุมทั้งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมจากการดำเนินโครงการตลอดจนวิธีการป้องกัน ลด หรือแก้ไขเยียวยาผลกระทบดังกล่าว เช่น

(ก) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมชุมชน และประชาชนผู้ให้บริการ เช่น ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

(ข) ผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะยาว เช่น ฐานะการเงิน การบริหารงาน และบุคลากร

(ค) การปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่น นอกจากพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

▪ การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ อาทิ แผนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างดำเนินการก่อสร้างโครงการ ความล่าช้าในการก่อสร้าง ต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่คาดการณ์ไว้ ปริมาณขยะ ค่าความร้อน (Heating Value) การทรุดตัวของที่ดิน เป็นต้น

	■ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะใช้งบประมาณของตนในการดำเนินการให้แสดงสถานะทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แหล่งที่มาของงบประมาณ ภาระงบประมาณที่ต้องใช้ในโครงการอื่น ๆ และความสามารถในการหางบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการโดยไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินโดยรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ■ รายละเอียดอื่นๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าเกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ อาทิ หนังสืออนุญาตการใช้ที่ดิน เอกสารที่แสดงว่าโครงการเป็นไปตามข้อตกลงข้อกำหนดของผังเมืองรวม สัญญาหรือข้อตกลงร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง	
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาโครงการ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการระดับกระทรวงมหาดไทยแล้ว นำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการร่วมลงทุน	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖ รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการ
๘. ส่งคืนโครงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการ	เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว จึงส่งคืนโครงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมทุนต่อไป	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘ หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชน

๙. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการคัดเลือกเอกชนผู้ร่วมลงทุนโดยวิธีการประมูลพร้อมเสนอร่างสัญญาให้อัยการสูงสุดตรวจสอบ	องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีการประมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ดังนี้ ▪ การคัดเลือกเอกชนเพื่อดำเนินการตามโครงการให้ใช้วิธีการประมูลโดยวิธีการสอบราคา ประเมินราคา หรือการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีคณะกรรมการดำเนินการประมูลเป็นผู้คัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศเชิญชวน ▪ กรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นควรจะไม่ใช้วิธีการประมูลดังกล่าวให้รายงานเหตุผลและความจำเป็น รวมทั้งวิธีที่จะดำเนินการคัดเลือกเอกชน เสนอผ่านจังหวัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก่อนดำเนินการ ▪ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘ หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคัดเลือกเอกชน - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๙ การอนุโลมวิธีการจ้างตามระเบียบ, ข้อ ๑๒ การซื้อการจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
๑๐. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการเสนอผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนพร้อมส่งร่างสัญญา ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)	องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดผ่านจังหวัดส่งไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘ การเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน

๑๗. กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ตรวจสอบและพิจารณาเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว เข้าสู่คณะกรรมการระดับกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาดูตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารดังกล่าวในเบื้องต้น	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน
๑๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจพิจารณาของอัยการสูงสุดแล้ว	เมื่อคณะกรรมการในระดับกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดูตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของผลการพิจารณาคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ▪ กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่เห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาให้ส่งเรื่องคืนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาทบทวน ▪ กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนต่อไป ▪ สำหรับกรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ๑) กรณีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการแล้วแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ ๒) กรณีแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบ และรายละเอียดอื่นๆ พร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับที่แก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙ รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน, ข้อ ๑๐ กรณีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ/กรณีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

	สำนักงานอัยการสูงสุดแล้วเสนอผ่านจังหวัดไปกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ การพิจารณาว่าการแก้ไขสัญญากรณีใดเป็นการแก้ไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญให้ถือปฏิบัติตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖	
๑๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในสัญญาจ้างเอกชน	เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกต่อไป	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน
๑๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของโครงการส่งรายงานผลการดำเนินโครงการให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันลงนามในสัญญา	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการคัดเลือกเอกชนและจัดส่งสรุปสาระสำคัญของโครงการตามแบบและระยะเวลาที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด	- ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๑ รายงานผลการคัดเลือกเอกชนส่งให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)
	* ข้อแนะนำ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้คัดเลือกเอกชนแล้วควรเป็นความรับผิดชอบของเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้	

มาตรา	บทบัญญัติ	แนวทางการปฏิบัติตาม
	▪ การจัดทำกรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่ดำเนินการและพื้นที่ใกล้เคียง ▪ การขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อดำเนินการประกอบกิจการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย (พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕๔ ท้องถิ่นออกข้อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการขน และการออกใบอนุญาตประกอบกิจการ) ▪ ผู้ประกอบกิจการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร (พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๑ การก่อสร้างอาคารต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น) ▪ ผู้ประกอบกิจการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างโรงงาน (รง.๔) (พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๕ กำหนดให้อาคาร สถานที่ประกอบกิจการที่มีกำลังเครื่องจักรตั้งแต่ ๕ แรงม้า ขึ้นไป ต้องได้รับอนุญาต ทั้งนี้ กรณีผู้ประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าไม่เกิน ๑๐ เมกกะวัตต์ ไม่ต้องจัดทำ EIA) ▪ กรณีการก่อสร้างเตาเผาขยะ/โรงไฟฟ้า/การนำขยะผลิตเป็นเชื้อเพลิง RDF ต้องมีการควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ (ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้เตาเผาขยะมูลฝอยเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ) ▪ ดำเนินการอื่นๆ ตามที่กฎหมายกำหนด	

หมายเหตุ

๑. ขั้นตอนที่ ๑ - ๑๔ เป็นกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมกลุ่ม Clusters จัดการมูลฝอย ตั้งแต่ ๑ แห่งขึ้นไป โดยอาศัยประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. ขั้นตอนที่ ๔ - ๑๔ เป็นกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งเดียวดำเนินการจัดการมูลฝอย